

DETERMINAZIONE n. 18 del 10/01/2020

OGGETTO: FONDO PER IL SOSTEGNO ALLE LOCAZIONI ANNO 2019 - APPROVAZIONE BANDO PER LA CONCESSIONE DI CONTRIBUTI ECONOMICI INTEGRATIVI A BENEFICIO DI CONDUTTORI DI ALLOGGI IN LOCAZIONE A FAVORE DEI CITTADINI DEL DISTRETTO SOCIO-SANITARIO DI SAN LAZZARO DI SAVENA E NOMINA DELLA COMMISSIONE TECNICA SOVRACOMUNALE

IL DIRIGENTE DELLA V[^] AREA

Premessa e motivazione

Richiamato il provvedimento del Sindaco Pg. 23687/2019 con cui si conferisce al Dott. Andrea Raffini l'incarico di Dirigente della 5[^] Area – Servizi alla persona e alla collettività;

Viste:

- 1 la deliberazione di Consiglio Comunale n. 60 del 23/12/2019, esecutiva, ad oggetto: *"Approvazione del documento unico di programmazione 2020-2022, del bilancio di previsione 2020/2022 e dei relativi allegati"*;
- 1 la deliberazione di Giunta Comunale n. 246 del 24/12/2019, esecutiva, ad oggetto: *"Piano esecutivo di gestione 2020/2022 - Assegnazione risorse finanziarie e obiettivi di gestione"*;

Visti inoltre:

- la Legge 431/98, recante "Disciplina delle locazioni e rilascio degli immobili adibiti ad uso abitativo", come modificata dalla Legge 21 del 08.02.2001, "Misure per ridurre il disagio abitativo ed interventi per aumentare l'offerta di alloggi in locazione", che ha istituito il Fondo nazionale per la locazione per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione;
- la Legge regionale n. 24 del 08/08/2001 e s.m.i., "Disciplina generale dell'intervento pubblico nel settore abitativo", in particolare gli artt. 38 e 39, relativi al Fondo regionale locazioni e alle funzioni attribuite alla Regione e ai Comuni nella gestione del Fondo medesimo;
- il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti del 31/05/2019, recante "Individuazione delle modalità di trasferimento delle risorse non spese del Fondo inquilini morosi incolpevoli", che consente alle Regioni di riprogrammare entro il 30/03/2020, riallocandole sul Fondo per il sostegno alla locazione, le economie maturate al 30/06/2019 (al netto delle procedure in corso), già a disposizione dei Comuni, relative al Fondo morosi incolpevoli (D.L. n. 102/2013, convertito dalla L. n. 124/2013) e derivanti dalle risorse trasferite ai Comuni negli anni dal 2014 al 2018;
- il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti del 04/07/2019, con cui sono state ripartite tra le Regioni le somme stanziare sul Fondo nazionale, assegnando alla Regione Emilia-Romagna risorse pari a € 828.585,99;
- la Legge regionale n. 14 del 30 luglio 2019, "Assestamento e prima variazione generale al bilancio di previsione della regione Emilia-Romagna 2019-2021", che ha stanziato per le finalità sopra indicate la somma di € 5.000.000,00 sul capitolo 32038 "contributi per l'accesso all'abitazione in locazione" – Fondo regionale (art. 38 L.R. 8 agosto 2001, n. 24), del bilancio finanziario regionale 2019-2021, anno di previsione 2019;
- la delibera della Giunta della Regione Emilia Romagna n. 1815, del 28/10/2019, che stabilisce, tra l'altro:
 - di ripartire tra gli ambiti distrettuali le risorse regionali e statali destinate al Fondo

regionale per l'accesso all'abitazione in locazione, pari a € 5.828.585,99, oltre alle risorse derivanti dalle economie maturate al 30/06/2019, già a disposizione dei Comuni, relative al Fondo morosi incolpevoli, pari a € 7.049.071,39;

- di determinare che le risorse complessivamente a disposizione di ciascun ambito distrettuale, a seguito del riparto, siano il risultato della somma degli importi relativi alle risorse regionali e statali destinate al Fondo regionale per l'accesso all'abitazione in locazione e degli importi derivanti dalle economie relative al Fondo morosi incolpevoli;
- di definire che l'utilizzo di tali risorse debba avvenire in ambito sovracomunale, coincidente con il territorio dei Distretti socio-sanitari;
- di prevedere, in capo ai singoli Comuni titolari di economie relative al Fondo morosi incolpevoli, la facoltà di destinare tali risorse solo a favore dei cittadini beneficiari residenti nei Comuni titolari di economie, oppure dell'utilizzo di tutte le risorse, o solo una quota di esse, anche a favore di cittadini del Distretto non residenti nei Comuni titolari delle economie;
- di dare attuazione, per l'anno 2019, alle disposizioni degli artt. 38 e 39 della Legge Regionale n. 24/2001 e di individuare come beneficiari dei finanziamenti stanziati sul Fondo regionale per il sostegno all'accesso all'abitazione, di cui agli artt. 38 e 39 della legge regionale n. 24/2001, i Comuni capofila dei Distretti socio-sanitari di cui all'Allegato D);
- di confermare - in coerenza con la L. 431/1998, art. 11, c. 3 - che le somme assegnate al Fondo per l'accesso all'abitazione in locazione possano essere utilizzate per:
 - a) la concessione ai conduttori di contributi integrativi per il pagamento dei canoni di locazione;
 - b) sostenere le iniziative intraprese dai Comuni e dalle Regioni, anche attraverso la costituzione di agenzie o istituti per la locazione, o fondi di garanzia, o attraverso attività di promozione in convenzione con imprese di costruzione ed altri soggetti imprenditoriali, cooperative edilizie per la locazione, tese a favorire la mobilità nel settore della locazione, attraverso il reperimento di alloggi da concedere in locazione a canoni concordati, ovvero attraverso la rinegoziazione delle locazioni esistenti per consentire alle parti, con il supporto delle organizzazioni di rappresentanza dei proprietari e degli inquilini, la stipula di un nuovo contratto a canone inferiore;
- di individuare, all'Allegato A) le disposizioni per il funzionamento del Fondo regionale per l'accesso all'abitazione in locazione, quanto a: finalità, ambito territoriale, requisiti per l'accesso, casi di esclusione, graduatoria, entità del contributo, scansione temporale di apertura e chiusura dei bandi, controlli e altre condizioni prescrittive concernenti l'erogazione dei relativi contributi, lasciando in capo ai Comuni la scelta di definire l'entità del contributo, da concedere ai cittadini aventi diritto, nella misura compresa tra un numero minimo di n. 2 mensilità del canone di locazione e un numero massimo di n. 6 mensilità, per un massimo di € 3.000,00, tenendo conto della soglia di accesso, sempre riferita all'ammontare del canone mensile di locazione, comprensivo delle rivalutazioni Istat ed escluse le spese condominiali, non superiore a € 700,00;
- di indicare al 31/12/2020 il termine per l'attività di gestione delle risorse utilizzate per il Fondo regionale per l'accesso all'abitazione in locazione;
- di disporre infine in capo ai singoli Comuni la rilevazione, tramite questionario, di alcune informazioni significative circa i nuclei familiari in situazione di disagio abitativo, finalizzata alla predisposizione di una banca dati da utilizzare per la programmazione degli interventi da effettuare nel settore abitativo - Allegato B) - da rendere alla Regione entro il 09/03/2020, prevedendo che i Distretti che non effettuino la trasmissione di tali dati siano esclusi dai riparti delle successive programmazioni;

Considerato che, ai fini della predisposizione del bando relativo al Fondo regionale per l'accesso all'abitazione in locazione il Distretto socio-sanitario di San Lazzaro di Savena é destinatario:

- di € 145.308,77, derivanti dal riparto delle risorse regionali e statali destinate al Fondo regionale per l'accesso all'abitazione in locazione; tale somma è stata trasferita, in data 09/12/2019, dalla Regione Emilia Romagna al Comune di San Lazzaro di Savena, in qualità di Ente capofila nell'ambito distrettuale e introitata come disposto dalla delibera di Giunta comunale n. 1 del 08/01/2020;

- di € 42.538,48, derivanti dalle economie relative al Fondo morosi incolpevoli, rispettivamente in capo ai comuni di Ozzano dell'Emilia, quanto a € 14.765,84; Pianoro, quanto a € 15.640,55; San Lazzaro di Savena, quanto a € 12.132,09; tali risorse si trovano già nelle disponibilità dei Comuni titolari, iscritte nei rispettivi bilanci e, pertanto, come disposto dalla richiamata D.G.R. n. 1815/2019, devono considerarsi quali *anticipi* delle risorse complessive a disposizione dell'ambito distrettuale per il Fondo regionale per l'accesso all'abitazione in locazione;

Preso atto delle disposizioni per il funzionamento e l'erogazione del fondo regionale per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione - anno 2019, di cui all'allegato A) della sopra richiamata delibera di Giunta regionale dell'Emilia Romagna n. 1815/2019;

Rilevato che, in conformità alle richiamate disposizioni, il bando dovrà riguardare un ambito territoriale sovracomunale, coincidente con l'ambito distrettuale, corrispondente ai Comuni di Loiano, Monghidoro, Monterenzio, Ozzano, Pianoro, San Lazzaro di Savena;

Preso atto che

- riguardo le finalità previste dalla L. 431/1998, art. 11, c. 3, i Comuni del Distretto socio-sanitario di San Lazzaro di Savena si trovano nella condizione di poter optare unicamente a favore della concessione ai conduttori di contributi integrativi per il pagamento dei canoni di locazione e che le risorse di cui alla D.G.R. 1815/2019 sono, pertanto, interamente destinate a tale scopo, secondo i criteri stabiliti nell'allegato A) della D.G.R. medesima;
- la Giunta Comunale con deliberazione n. 1 del 08/01/2020 ha recepito le direttive adottate dal Comitato di Distretto, nella seduta del 20/12/2019, condivise e sottoscritte con le OO.SS. nell'ambito del Tavolo permanente di concertazione con le OO.SS., tenutosi lo stesso 20/12/2019 (entrambi i Verbali sono agli atti dell'Ufficio di Piano distrettuale, presso il Comune di San Lazzaro di Savena), che di seguito si riportano:
 - a) le quote relative alle economie a suo tempo dichiarate dai Comuni di San Lazzaro di Savena, Ozzano dell'Emilia e Pianoro a valere sul "Fondo inquilini morosi incolpevoli", da destinare al Fondo regionale per l'accesso all'abitazione in locazione, sono interamente riallocate sul Fondo regionale per l'accesso all'abitazione in locazione, in ottica solidaristica, sull'ambito distrettuale a beneficio dei cittadini di tutti e sei i comuni;
 - b) l'entità del contributo ai cittadini aventi diritto è stabilito in n. 3 mensilità del canone di locazione, con importo massimo erogabile pari a € 2.100,00;
 - c) nel rispetto dei termini temporali indicati nella D.G.R. n. 1815/2019, l'apertura del bando è prevista tra il 13.01.2020 e il 28.02.2020, pari a n. 47 giorni naturali consecutivi;
 - d) in ordine alle plausibili difficoltà, da parte dei cittadini, rispetto alla presentazione di valida certificazione ISEE 2020 entro il termine fissato per la chiusura del bando (28.02.2020) si è inoltre condiviso, in un'ottica di "maggior favore del cittadino", l'indirizzo di prevedere che, all'interno del bando, sia ammesso che, in caso di impossibilità da parte del richiedente di ottenere valida certificazione ISEE 2020 entro il termine del 28.02.2020, siano accolte con riserva sia le domande corredate dalla sola DSU 2020, sia le domande con la sola autocertificazione del possesso del requisito di accesso relativo al valore ISEE, a condizione che, in entrambi i casi, le domande siano integrate attraverso la presentazione dell'ISEE 2020 valido, o anche la presentazione della DSU, entro un ragionevole termine temporale, che viene individuato nel 30/04/2020;
 - e) che la formazione della graduatoria provvisoria per l'assegnazione dei contributi a sostegno dei conduttori di alloggi in locazione, l'esame dei ricorsi avverso la formazione della stessa graduatoria e la formazione della graduatoria definitiva sia demandata a una commissione sovracomunale, nominata con apposito atto e formata dai seguenti tecnici: Andrea Raffini; Giovanni Agrestini; Giovanna Stanzani; Rachele Caputo; Monica Galeotti;
 - f) che il Comune di San Lazzaro di Savena, in qualità di Comune capofila del Distretto socio-sanitario di San Lazzaro, provveda all'adozione degli atti necessari e conseguenti, finalizzati a dare corso alle determinazioni del Comitato di Distretto, segnatamente l'atto di approvazione del bando distrettuale per l'assegnazione dei contributi a sostegno dei conduttori di alloggi in locazione, predisposto in collaborazione tra i Comuni del Distretto, l'atto di nomina della commissione tecnica sovracomunale per l'esame degli eventuali ricorsi, gli atti relativi all'approvazione delle graduatorie distrettuali e quant'altro

- necessario al funzionale legittimo esperimento dei procedimenti amministrativi connessi;
- g) che il Comune di San Lazzaro di Savena, in qualità di Comune capofila del Distretto socio-sanitario di San Lazzaro, individuato dalla D.G.R. n. 1815/2019 quale beneficiario del finanziamento stanziato sul Fondo regionale per l'accesso all'abitazione in locazione nell'anno 2019, provveda altresì, una volta individuati i beneficiari e le risorse necessarie a corrispondere i contributi economici dovuti, al successivo riparto ai Comuni del Distretto, delle somme necessarie alla corresponsione dei contributi ai cittadini aventi diritto e, a seguito del trasferimento effettuato dal Comune capofila, ogni Comune provveda alla liquidazione del beneficio riconosciuto ai propri cittadini residenti;
- h) per gli ulteriori aspetti tecnici connessi ai contenuti del bando da adottare ai fini della concessione di contributi integrativi ai conduttori per il pagamento dei canoni di locazione nel mercato privato, anno 2019, il riferimento di massima è costituito dal precedente analogo Bando esperimento nel 2015, in quanto compatibile con le disposizioni di cui alla D.G.R. n. 1815/2019;

Rilevato che è necessario procedere all'approvazione del bando pubblico per la concessione di contributi economici per il pagamento dei canoni di locazione – a valere sul Fondo regionale per l'accesso all'abitazione in locazione (LR n. 24/2001, artt. 38 e 39) – anno 2019 – in favore di cittadini conduttori di alloggi in locazione residenti nel Distretto socio-sanitario di San Lazzaro di Savena;

Visto l'allegato schema di bando, redatto in collaborazione tra i Comuni del Distretto, in coerenza alle richiamate indicazioni, impartite dal Comitato di Distretto nella seduta del 20/12/2019;

Dato atto infine che il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e, pertanto, non necessita del visto di regolarità contabile.

Riferimenti normativi e amministrativi

- L. n. 431/1998;
- L.R. Emilia Romagna n. 24/2001 integrata, da ultimo, con la Deliberazione dell'Assemblea Legislativa della Regione Emilia Romagna n. 154/2018;
- T.U. 267/2000;
- L.R. Emilia Romagna n. 14/2019;
- D.G.R. Emilia Romagna n. 1815/2019.

Decisione

In esecuzione delle direttive del Comitato di Distretto del 20/12/2019 e della deliberazione di Giunta n. 1/2020, richiamati in narrativa, il Dirigente della V[^] Area determina di:

- approvare il bando distrettuale per la concessione di contributi economici a favore dei conduttori di alloggi in locazione anno 2019, secondo le modalità stabilite nel bando medesimo che, allegato al presente atto, ne forma parte integrante e sostanziale;
- definire che il Comune di San Lazzaro di Savena, in qualità di Comune capofila del Distretto socio-sanitario, individuato dalla D.G.R. n. 1815/2019 quale beneficiario del finanziamento stanziato sul Fondo regionale per l'accesso all'abitazione in locazione nell'anno 2019, provveda, una volta individuati i beneficiari e le risorse necessarie a corrispondere i contributi economici dovuti, al successivo riparto e trasferimento ai Comuni del Distretto, delle somme necessarie alla corresponsione dei contributi ai cittadini aventi diritto e, a seguito del trasferimento effettuato dal Comune capofila, ogni Comune provveda alla liquidazione del beneficio riconosciuto ai propri cittadini residenti;
- nominare come segue la commissione tecnica sovracomunale per la formazione della graduatoria provvisoria, l'esame dei ricorsi avverso la formazione della graduatoria stessa e la formazione della graduatoria definitiva; membri: Andrea Raffini; Giovanni Agrestini; Giovanna Stanzani; Rachele Caputo; Monica Galeotti;
- stabilire che l'esito dell'istruttoria sia reso noto ai richiedenti mediante la pubblicazione dell'elenco provvisorio dei beneficiari sul sito internet e all'albo pretorio on-line dei Comuni facenti parte del distretto socio-sanitario di San Lazzaro;

- riservarsi l'adozione dei successivi atti, relativi all'approvazione delle graduatorie distrettuali, e quant'altro necessario al funzionale legittimo esperimento dei procedimenti amministrativi connessi.

Il Dirigente della V[^] Area, ai fini della pubblicazione del bando pubblico distrettuale per l'erogazione di contributi economici integrativi in favore di conduttori di alloggi in locazione, determina altresì:

- di individuare i seguenti termini per la pubblicazione del bando e la presentazione delle domande di contributi: inizio pubblicazione il 13/01/2020 e fine pubblicazione il 28/02/2020;
- di stabilire che il termine per la conclusione del procedimento per l'erogazione dei contributi in parola è il 31/08/2020;
- di stabilire che l'esito dell'istruttoria sarà comunicato ai richiedenti mediante la pubblicazione dell'elenco provvisorio dei beneficiari sull'albo pretorio on-line, sul sito internet dei Comuni del Distretto socio-sanitario;
- che ai sensi degli artt. 26 e segg. del D.Lgs 33/2013 il presente provvedimento sarà oggetto di pubblicazione.

Si dà atto:

- che il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa richiesto dall'art. 147-*bis* del D.Lgs n. 267 del 18/08/2000, si intende rilasciato dal sottoscritto responsabile del procedimento contestualmente all'adozione del presente atto;
- che il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e, pertanto, non necessita del visto di regolarità contabile.

Lì, 10/01/2020

IL DIRIGENTE
TUDISCO ANNA MARIA
FIRMATO CON FIRMA DIGITALE
ART. 21 DLGS N.82/2005

DETERMINAZIONE n. 18 del 10/01/2020 ESECUTIVA ALLA NUMERAZIONE IN QUANTO NON COMPORTANTE IMPEGNI DI SPESA.